

SUPLEMENTO

DIÁRIO OFICIAL

DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

ANO 36

SÃO PAULO — QUARTA-FEIRA, 28 DE AGOSTO DE 1991

NÚMERO 161

PROJETO DE LEI

REFORMA ADMINISTRATIVA

DA PREFEITURA

DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

Porque São Paulo precisa de uma Reforma Administrativa?

A Prefeitura precisa de uma Reforma Administrativa porque a sua estrutura não lhe permite responder com a prontidão necessária aos problemas e desafios impostos por uma cidade do porte e do nível de desenvolvimento de São Paulo.

Alguns aspectos do modelo organizacional vigente podem ser apontados como fatores que comprometem a quantidade e qualidade dos serviços prestados. O primeiro refere-se à pouca flexibilidade da estrutura, que não se adapta às mudanças do perfil, volume das demandas e crescimento da cidade. O segundo, é o fato de ser uma organização altamente centralizada nos órgãos setoriais, cujo maior avanço até hoje, com raras exceções, foi a adoção de medidas de desconcentração dos serviços. O terceiro é o próprio fato de ser uma estrutura organizada por setor, em decorrência de uma visão que fragmenta a realidade social, como se o homem e a cidade pudessem ser abordados por compartimentos, através de órgãos especializados.

Essa setorialização permitiu, ao longo dos anos, a montagem de uma estrutura organizacional correspondente à fragmentação dos objetos de ação da Prefeitura, ou seja, do homem e da cidade, tornando-os cada vez mais distantes da compreensão do servidor público municipal que a eles presta seu serviço. Na verdade, essa excessiva divisão dificulta uma ação sobre o homem enquanto ser político e social em sua globalidade, da mesma forma que dificulta uma intervenção articulada e planejada na cidade como um todo, enquanto unidade territorial com múltiplas funções e diferenças regionais. A prática já demonstrou os conflitos que ocorrem no processo de articulação e integração de órgãos subordinados a diferentes comandos.

Cabe, ainda, destacar as dificuldades impostas à participação popular na gestão da cidade. Muitas vezes, as funções de órgãos diferentes se superpõem e, outras vezes, se complementam,

tornando as responsabilidades difusas e repartidas entre os inúmeros compartimentos no interior desses órgãos. Por tudo isso, a máquina administrativa da Prefeitura não tem a necessária transparência para que a população que dela se utiliza possa conhecer e dominar seus meandros e assim fazer uso de seus direitos. Por outro lado, estando o poder de decisão nos órgãos centrais, dificilmente a população resiste à longa peregrinação a que deve se submeter para chegar aos diferentes centros de poder. É sabido que a proximidade da população é fundamental para garantir a fiscalização e o controle da gestão da coisa pública.

O nosso projeto propõe a transformação radical da estrutura organizacional da Prefeitura com a descentralização efetiva da Administração. O novo modelo estrutural parte da concepção de uma matriz de duas instâncias, uma central e outra regional. A instância central (5 Secretarias Municipais) é bastante enxuta uma vez que grande parte das atribuições das Secretarias hoje existentes é descentralizada. O nível central tem o papel de coordenação e planejamento global e integrado da cidade. A instância regional (13 Subprefeituras) possui atribuições de mesma natureza com abrangência diferente e, especialmente, as referentes à operação, gerenciamento e execução de atividades e serviços. As duas instâncias se relacionam diretamente com a Prefeita e a ela se subordinam. Procuramos criar um modelo organizacional que garanta à população acesso à informação, procedimentos e atos de governo. Uma nova estrutura onde a participação popular se dê de forma efetiva na gestão da cidade, onde os serviços municipais sejam prestados de forma integrada para melhor atendimento dos direitos dos cidadãos e onde se estabeleça de forma racional a real governabilidade do município.

Sérgio Rabello Tamm Renault
Secretaria Especial da Reforma Administrativa

**Reforma
Administrativa
da Cidade
de São Paulo**

SECRETARIA
ESPECIAL DA
REFORMA
ADMINISTRATIVA
S E E A