



Diário Oficial

Cidade de São Paulo

João Doria - Prefeito

Ano 62

São Paulo, terça-feira, 18 de julho de 2017

Número 134

PROGRAMA DE METAS 2017 | 2020



PREFEITURA DE
SÃO PAULO

portante. Com a queda de recursos arrecadados, a gestão 2017-2020 buscará incansavelmente garantir que as entregas para a população não sejam afetadas, e que as políticas públicas sejam efetivas. Nesse sentido, todo esforço é importante e deve ser somado na busca por alternativas para superação dos desafios impostos, incluindo desde o diálogo e a articulação constante com os governos Federal e Estadual para viabilizar recursos e arranjos mais eficientes de gestão, até parcerias com o setor privado.

O Programa de Metas da cidade de São Paulo 2017-2020 será realizado seguindo o princípio norteador da transparência. Por isso, metas altamente dependentes de repasses de outros entes federativos terão um selo específico associado. Os projetos que poderão contar com recursos do Fundo Municipal de Desenvolvimento Social também serão indicados por um selo específico. O Fundo, criado pela lei nº 16.651/2017, receberá recursos gerados por projetos de desestatização de bens e serviços da Prefeitura. Esses recursos serão aplicados em despesas de investimento de projetos das seis áreas definidas pela gestão 2017-2020 como prioritárias – Saúde, Educação, Segurança Urbana, Transportes, Assistência Social e Habitação. A inclusão dessas informações no Programa de Metas reforça, portanto, a prioridade conferida a essas áreas, bem como o compromisso com a transparência e com a população de São Paulo.

A diminuição do número de metas em relação aos Programas anteriores é, também, um esforço no sentido de dar maior foco às prioridades e de conferir maior racionalidade ao gasto público, sem comprometer a eficácia das políticas públicas nos próximos quatro anos. Mais qualidade e menos quantidade. Após a etapa de participação popular, foram adicionados à versão preliminar

*Reformas e construções de equipamentos públicos.

três metas e três projetos. A meta de educação referente às notas do IDEB nos anos iniciais e finais, por sua vez, foi desdobrada em duas metas para facilitar o seu acompanhamento e monitoramento. Finalmente, foi retirada a meta que previa a mobilização de 5000 voluntários, bem como o projeto a ela associado, já que, conforme apontado por alguns municípios, essa meta não é finalística. Ademais, entende-se que o voluntariado será uma diretriz que permeará a atuação do governo em todas as ações possíveis, não se fazendo necessária sua explicitação em uma meta específica. O Programa conta, assim, com 53 metas, 71 projetos estratégicos e 487 linhas de ação, que incluem 344 intervenções urbanas*.

| Versão Preliminar | Versão Final |
|--------------------------|--------------------------|
| 5 Eixos | 5 Eixos |
| 50 Metas | 53 Metas |
| 69 Projetos Estratégicos | 71 Projetos Estratégicos |
| 433 Linhas de Ação | 487 Linhas de Ação |
| 325 Intervenções Urbanas | 344 Intervenções Urbanas |

A adoção de metas finalísticas possibilita a adaptação dos projetos para o alcance do mesmo objetivo. No decorrer da gestão, linhas de ação e projetos podem ser alterados, substituídos, sem comprometer o atingimento das metas. A entrega prometida para a população não se altera, mas os meios podem ser ajustados de acordo com o surgimento de novas variáveis e novos contextos. Nesse caso, os ajustes serão devidamente publicados, justificados e oficializados em balanços semestrais.

Programa de Metas da Cidade de São Paulo 2017 | 2020



Programa de Metas da Cidade de São Paulo 2017-2020

4

Índice

| | |
|--|-----|
| Introdução | 3 |
| Entendendo o Programa de Metas 2017-2020 | 17 |
| Metas e Projetos Estratégicos do Programa de Metas | 20 |
| Eixo de Desenvolvimento Social | 25 |
| Eixo de Desenvolvimento Humano | 156 |
| Eixo de Desenvolvimento Urbano e Meio Ambiente | 243 |
| Eixo de Desenvolvimento Econômico e Gestão | 348 |
| Eixo de Desenvolvimento Institucional | 400 |
| Listagem de Metas e Projetos por Selo | 437 |
| Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) | 438 |
| Princípios Transversais | 443 |
| Fundo Municipal de Desenvolvimento Social e Repasses | 446 |
| Participação Popular | 447 |
| Glossário | 508 |
| Expediente | 511 |

Programa de Metas da Cidade de São Paulo 2017 | 2020

2

Programa de Metas da Cidade de São Paulo 2017-2020

Programa de Metas 2017-2020

O Programa de Metas é o instrumento que organiza as prioridades da Prefeitura nos quatro anos de mandato, conforme exigido pela Lei Orgânica do Município desde 2008. Nele, as prioridades da Administração são traduzidas em metas, projetos, ações estratégicas e indicadores para cada órgão municipal. Mais do que um mecanismo de gestão, o Programa de Metas é o refinamento dos compromissos pactuados com os cidadãos nas urnas, consolidados por meio da interação do Prefeito com a população durante o processo eleitoral e do conteúdo do Plano de Governo por ele apresentado.

Para a construção do Programa de Metas 2017-2020, mais de 900 servidores públicos se mobilizaram, 85 grupos de trabalho foram organizados, e realizaram-se 50 entrevistas com especialistas em políticas públicas. Todos os planos regionais e os planos setoriais elaborados na gestão anterior foram considerados, a fim de garantir, sempre que possível e quando houver pertinência, a continuidade das políticas públicas. Após as fases de elaboração preliminar e de consultas públicas, chega-se à versão final do Programa de Metas da cidade de São Paulo para o período 2017-2020. Além da incorporação de sugestões feitas pelos municípios, novos elementos

são trazidos ao Programa, como a regionalização, o orçamento e os indicadores das linhas de ação. O resultado é um Programa ainda mais robusto e representativo das aspirações dos paulistanos.

Este Programa de Metas tem como inovação metodológica a adoção de metas finalísticas, focadas nos impactos desejados com as políticas públicas sob a ótica do cidadão. São metas transformadoras. Dessa maneira, o planejamento e o monitoramento das ações da Administração Pública estarão focalizados, prioritariamente, nos aspectos que traduzem a melhoria da qualidade de vida da população, como, por exemplo, diminuir a taxa de mortalidade infantil ou aumentar a nota do IDEB. Para o alcance dessas metas, são necessários os projetos estratégicos, que congregam ações que serão realizadas pela Administração para que o resultado global seja atingido e que se tenha impacto positivo direto sobre a vida da população. Há projetos com tamanha importância e relevância que contribuem para o alcance de mais de uma meta.

Em um contexto de recessão econômica como o atual, a eficiência na gestão pública torna-se ainda mais im-

Programa de Metas da Cidade de São Paulo 2017-2020

preendedorismo (SMTE). Foram desenvolvidos 14 projetos estratégicos, com o objetivo de se atingir as 11 metas estabelecidas para o eixo.

Desenvolvimento Social – Articulado em torno da ideia de São Paulo como uma cidade saudável, segura e inclusiva, o eixo é composto pelas Secretarias de Saúde (SMS); Assistência e Desenvolvimento Social (SMADS); Pessoa com Deficiência (SMPED); Secretaria Municipal de Esportes e Lazer (SEME); e Segurança Urbana (SMSU). Para concretizar as 11 metas finalísticas propostas no âmbito do eixo, foram desenvolvidos 18 projetos estratégicos.

Desenvolvimento Humano – É composto pelas Secretarias de Direitos Humanos e Cidadania (SMDHC); Educação (SME); e Cultura (SMC), articuladas em torno do objetivo comum de tornar São Paulo uma cidade diversa, que valoriza a cultura e que garante educação de qualidade para todas e todos. Foram estipuladas 11 metas para o eixo, e desenhados 15 projetos estratégicos para atingi-los.

Desenvolvimento Urbano e Meio Ambiente – Busca alcançar uma cidade democrática, integrada e conectada. Ele é formado pelas Secretarias de Habitação (SEHAB); Secretaria de Serviços e Obras (SSMO); Secretaria de Mobilidade e Transportes (SMT); Secretaria do Verde e Meio Ambiente (SVMA); e Secretaria de Urbanismo e Licenciamento (SMUL). Há 14 metas e 20 projetos para o eixo.

Desenvolvimento Institucional – Compreende as Secretarias de Governo (SGM); Relações Internacionais (SMRI); Justiça (SMJ); e Prefeituras Regionais (SMPR). O eixo objetiva promover São Paulo como uma metrópole global, com governo aberto e transparente, que dialoga com seus cidadãos e valoriza seus bairros, por meio de processos participativos. Além disso, o eixo visa tornar São Paulo uma cidade referência em serviços, es-

1.1 Eixos norteadores do Programa de Metas

A construção do Programa de Metas foi realizada a partir de cinco eixos temáticos norteados por ideias-força, que servem como guias para a atuação de toda a Prefeitura. Para lidar com a complexidade das questões relacionadas às políticas públicas, a forma tradicionalmente utilizada para a organização institucional do setor público envolve a divisão de grandes temas entre secretarias. Para a sociedade, entretanto, a administração pública é uma só. Ao realizar uma ação tão básica quanto sair de casa e utilizar algum tipo de transporte, o cidadão ou a cidadã já enfrentou, certamente, questões relacionadas a políticas das áreas de habitação, transportes, meio ambiente, saúde e zeladoria, para citar apenas algumas das responsabilidades das Secretarias Municipais. As políticas precisam, portanto, ser pensadas e articuladas a partir das necessidades da população de São Paulo.

As Secretarias Municipais foram divididas entre os cinco eixos, de acordo com o nível de sinergia entre as ações que realizam, e compuseram grupos de trabalho com reuniões semanais. A seguir, apresentam-se esses eixos, suas ideias-força, e o número de metas e projetos. Ressalta-se que, para efeitos de contabilização dos projetos, considerou-se sua associação às metas do eixo. Nesse sentido, projetos necessários para o atingimento de metas de eixos diferentes são contabilizados mais de uma vez. Essa associação entre as metas e os projetos pode ser mais bem visualizada no quadro de metas e projetos.

Desenvolvimento Econômico e Gestão – Foi articulado em torno da ideia de uma cidade inteligente, eficiente, que gera oportunidades e simplifica a vida das pessoas. Ele é composto pelas Secretarias de Fazenda (SF); de Desestatização e Parcerias (SMDP); de Gestão (SMG); de Inovação e Tecnologia (SMIT); e de Trabalho e Em-

Programa de Metas da Cidade de São Paulo 2017 | 2020

5

Programa de Metas da Cidade de São Paulo 2017-2020

preendedorismo (SMTE). Foram desenvolvidos 14 projetos estratégicos, com o objetivo de se atingir as 11 metas estabelecidas para o eixo.

tura, negócios e integridade. Para alcançar as 7 metas propostas pelo eixo, foram desenvolvidos 9 projetos estratégicos.

1.2 Princípios transversais e Objetivos de Desenvolvimento Sustentável

Além das ideias-força que norteiam cada eixo, princípios de direitos humanos, acessibilidade e sustentabilidade embasaram a construção do Programa de Metas como um todo. Essas três temáticas impactam as políticas públicas direta ou indiretamente. Garantir que elas sejam consideradas na priorização de ações para os próximos quatro anos é essencial para uma melhoria efetiva na qualidade de vida de toda a população. Igualmente, buscam-se referências nos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), agenda mundial da Organização das Nações Unidas (ONU) composta por 17 objetivos e 169 metas a serem atingidos até 2030. Os projetos nos quais os princípios transversais aparecem de maneira mais evidente foram indicados com selos específicos. As relações com os ODS, por sua vez, são feitas no nível de meta, e estão indicadas por meio de um selo correspondente a cada um dos 17 objetivos. Assim, São Paulo passa a ser referência mundial na municipalização dos objetivos da ONU para a sustentabilidade.

Na área de **Direitos Humanos**, compreende-se que São Paulo deve ser uma cidade em que o sentimento de pertencimento, solidariedade e justiça sejam fortalecidos. Deve ser um lugar onde se promova a igualdade de direitos e de oportunidades e em que se valorize a diversidade. A superação de vulnerabilidades, com o endereçamento de ações de maneira integrada e inequívoca é um pilar da nova gestão da cidade.

Para tornar a Cidade de São Paulo referência de cidade

Programa de Metas da Cidade de São Paulo 2017 | 2020

6



Programa de Metas da Cidade de São Paulo 2017-2020